

職員や議員のハラスメントの防止等に関する条例と課題

伊藤久雄（NPOまちぼっと理事）

福岡県議会は6月21日の本会議で、県内の地方議員や議員を目指す人をハラスメントから守る条例を賛成多数で可決した。パワハラやセクハラ、マタニティーハラスメントに加え、有権者が投票をちらつかせて嫌がらせをする「票ハラ」も対象で、弁護士ら第三者の相談員が調査する。議員提出の条例で施行は来年1月1日。議会事務局によると、同条例の制定は都道府県で初めて（以上、時事通信 2022年06月21日）。

そこでこの機会に、職員や議員のハラスメントの防止等に関する条例の現状と課題をとりあげることにした。後述の一覧表のように、ハラスメントの発信者や被害者（受け手）の対象は各条例によって相当に異なっている。したがって今後新たに策定しようする自治体は条例の対象をどう考えるかが1つの課題である。

1. 職員や議員のハラスメントの防止等に関する条例の現状

(1) 条例の対象

別紙（次ページ）のとおりである。

(2) その他の規定内容

例示すれば以下のとおり。

- 首長等（首長、福首長、教育長など。行政委員会の委員長、委員を含めている自治体もある）の責務
- 議長および議員の責務
- 職員に対する指針
- 研修
- 相談窓口の設置および相談員の選任
- 事実関係の把握および公表
- 苦情処理委員会、ハラスメント対策委員会等の設置
- 相談・苦情の処理および対応措置
- 秘密の保持（プライバシー保護）
- 不利益取り扱いの禁止
- 継続的な検討、見直し規定

職員や議員のハラスメントの防止等に関する条例			
自治体	条例の名称	条例の対象	
		発信者	被害者（受け手）
狛江市	狛江市職員のハラスメントの防止等に関する条例	市長、副市長、教育長、市議会議員	職員
川越市	川越市議会ハラスメント根絶条例	市議会議員	職員
牛久市	牛久市職員のハラスメント防止に関する条例	職場等（職員）	職員
大阪府忠岡町	忠岡町議会ハラスメント防止条例	町会議員	職員
青森県七戸町	七戸町議会ハラスメント防止条例	町会議員	職員
東松山市	東松山市議会ハラスメント防止条例	市議会議員	市議会議員
青森県三戸町	三戸町職員のハラスメントの防止等に関する条例	職場	職員
青森県五戸町	五戸町職員のハラスメントの防止等に関する条例	町長、副町長、教育長、行政委員会委員長、委員、町会議員	職員
世田谷区	世田谷区議会議員による職員に対するハラスメントに関する条例	区議会議員	職員
福岡県中間市	中間市議会ハラスメント根絶条例	市議会議員	職員、市議会議員
池田市	池田市の職員及び市議会議員のハラスメント防止に関する条例	職員、市議会議員	職員、市議会議員
宮崎県三股町	三股町議会ハラスメント根絶条例	市議会議員	職員
北海道愛別町	愛別町議会ハラスメント防止条例	市議会議員	職員
吉野川市	吉野川市議会議員による職員に対するハラスメントに関する条例	市議会議員	職員
四日市市	四日市市議会ハラスメントの防止等に関する条例	市議会議員	職員、市議会議員

2. 狛江市と世田谷区の条例

狛江市は全国初の単独条例である。

狛江市条例は、「前市長のセクハラ問題の際、同市の『狛江市職員のハラスメントの防止に関する規則』は市長などの特別職や市議会議員が対象になっていないなどの問題点が明らかになったのを受け」、市議会議員による策定作業が進められ、「条例には対象を特別職に拡大するとともに、第三者委員会の設置や調査結果の公表などを盛り込んだ」とされる。

（地方自治研究機構一条例の動きより）。

都内の条例は狛江市と世田谷区のみであるので、参考資料として全文を紹介する。

3. 今後の課題

自治体職員のハラスメントの防止等については、通常、自治体の要綱や規程等において定められており、また、議員については、政治倫理条例で規定する政治倫理基準において定められているものがある。今後、職員や議員のハラスメントの防止等に関して、単独条例を制定するか否かが課題である。（地方自治研究機構一条例の動き）

<参考資料>

- 議員ハラスメント防止条例、都道府県で初成立 福岡県議会「票ハラ」相談にも対応
(西日本新聞 2022/6/21)

<https://www.nishinippon.co.jp/item/n/943973/>

- 職員や議員のハラスメントの防止等に関して、単独条例を制定している自治体
(地方自治研究機構一条例の動き)

http://www.rilg.or.jp/htdocs/img/reiki/066_harassment.htm

- 狛江市職員のハラスメントの防止等に関する条例
[狛江市職員のハラスメントの防止等に関する条例 狛江市例規集\(東京都\) \(d1-law.com\)](#)
- 世田谷区議会議員による職員に対するハラスメントに関する条例
[世田谷区議会議員による職員に対するハラスメントに関する条例 世田谷区例規集\(東京都\) \(d1-law.com\)](#)